Президенту Российской Федерации
Владимиру Владимировичу Путину

Открытое обращение о социальных гарантиях участникам подразделений Шторм Z и их семьям

Уважаемый Владимир Владимирович!

Мы, участники штурмовых подразделений «Шторм Z» и члены их семей, просим обеспечить полную и последовательную государственную защиту граждан, выполнявших боевые задачи в ходе специальной военной операции, получивших ранения и инвалидность, а также семей тех, кто не вернулся домой.

Просим поддержать подготовку федерального закона и необходимых изменений в президентские и правительственные акты, прямо закрепляющих социальные гарантии этой категории. Одновременно просим обеспечить исполнение уже действующих норм и проверку обоснованности отказов в предоставлении предусмотренных ими мер поддержки.

Признание участия должно сопровождаться социальной защитой

Федеральным законом от 27 октября 2025 года № 387-ФЗ в закон «О ветеранах» внесены специальные положения. Подпункт 2.6 пункта 1 статьи 3 предусматривает признание ветеранами боевых действий лиц, имевших соглашения или иные правоотношения с Министерством обороны Российской Федерации в обозначенный законом период и выполнявших задачи в специальных подразделениях воинских частей в ходе СВО. Соответствующая категория инвалидов боевых действий предусмотрена подпунктом 12 статьи 4.

Закон связывает эту категорию с соглашениями или иными правоотношениями, возникшими в период с 1 октября 2022 года до 1 сентября 2023 года. Поэтому при рассмотрении обращений участников «Шторм Z» необходимо учитывать конкретные обстоятельства и документы каждого человека, а для сопоставимых случаев вне указанного периода предусмотреть отдельное правовое решение.

Признание такой категории в законе подтверждает государственную значимость выполнявшихся задач. Однако необходима согласованность законодательства о ветеранах, выплатах, страховании и пенсиях. Мы просим устранить различия в защите при сопоставимых обстоятельствах ранения, инвалидности или смерти, связанных с выполнением задач СВО.

При подготовке решений просим руководствоваться конституционными гарантиями равенства, социального обеспечения и судебной защиты, закрепленными статьями 19, 39 и 46 Конституции Российской Федерации.

1 Прямо закрепить круг получателей гарантий

Установить в законодательстве единый порядок предоставления гарантий участникам специальных штурмовых подразделений, известных под наименованием «Шторм Z», и членам их семей. Определять принадлежность к этой категории по документально подтвержденным правоотношениям, направлению и выполнению задач, а не только по наличию конкретного наименования подразделения в справке.

Предусмотреть защиту лиц, выполнявших сопоставимые задачи за пределами периода, обозначенного в подпункте 2.6 пункта 1 статьи 3 закона «О ветеранах», если их участие и правоотношения с Министерством обороны Российской Федерации подтверждены. Отсутствие у заявителя личного экземпляра соглашения не должно быть единственным основанием для отказа при наличии иных достоверных доказательств.

2 Обеспечить выплаты при ранении и смерти

Подготовить изменения в Федеральный закон от 7 ноября 2011 года № 306-ФЗ, прямо закрепляющие для указанной категории и членов семей право на соответствующие единовременные пособия и ежемесячные компенсации при наличии установленных законом оснований. Условия и размеры защиты должны быть сопоставимы с предусмотренными для военнослужащих и участников добровольческих формирований при аналогичных последствиях выполнения задач.

Подготовить изменения в Указ Президента Российской Федерации от 5 марта 2022 года № 98 либо отдельный акт, прямо регулирующий дополнительные выплаты участникам «Шторм Z» и их семьям. Определить условия выплат при ранении, инвалидности, смерти при выполнении задач и смерти вследствие полученных повреждений или заболевания, включая сроки и порядок подтверждения причинной связи.

Прямо урегулировать предоставление компенсаций по Указу Президента Российской Федерации от 3 августа 2023 года № 582 либо установить для этой категории равноценный компенсационный механизм. Определить ответственный орган, источник финансирования, перечень документов, сроки принятия решения и порядок индексации.

Отдельно закрепить соотношение пособий, дополнительных выплат и страховых компенсаций. Получение выплаты по одному основанию не должно приводить к отказу по другому самостоятельному основанию, если законом прямо не предусмотрены зачет или иной порядок. Установленные правила должны исключать произвольное уменьшение положенных сумм.

3 Устранить пробелы в страховой защите

Рассмотреть внесение изменений в Федеральный закон от 28 марта 1998 года № 52-ФЗ либо введение специальной государственной компенсации для случаев, не охваченных обязательным государственным страхованием. Обеспечить равноценную защиту при тяжелом и легком увечье, установлении инвалидности и смерти, связанных с выполнением задач. Определить получателей и порядок распределения выплат семье.

4 Обеспечить пенсии и помощь семьям

Внести необходимые изменения в законодательство о государственном пенсионном обеспечении и страховых пенсиях, включая федеральные законы № 166-ФЗ и № 400-ФЗ. Прямо урегулировать пенсионное обеспечение участников «Шторм Z», ставших инвалидами вследствие выполнения задач, и нетрудоспособных членов семей, потерявших кормильца, с учетом уже действующих оснований и без ухудшения приобретенных прав.

Установить единый порядок подтверждения периода участия и его учета при пенсионном обеспечении. Отсутствие обычного трудового договора или контракта о прохождении военной службы не должно само по себе исключать учет документально подтвержденного периода в случаях, предусмотренных новым регулированием.

Обеспечить доступ к предусмотренным законом мерам поддержки семей, включая оформление удостоверений членов семьи умершего ветерана боевых действий при наличии оснований. Дополнительно урегулировать поддержку детей, супругов, родителей и иждивенцев, определив круг получателей отдельно для каждого вида обеспечения.

5 Обеспечить лечение и установление причинной связи

Закрепить доступный порядок медицинского освидетельствования, установления связи ранения, заболевания, инвалидности или смерти с выполнением задач в составе «Шторм Z». Обеспечить возможность получения и исправления справок о ранении, заключений военно-врачебных комиссий и иных медицинских документов, необходимых для назначения выплат и пенсий.

Предусмотреть финансирование лечения, медицинской и социальной реабилитации, протезирования, технических средств реабилитации, психологической помощи и санаторно-курортного лечения по медицинским показаниям на условиях, сопоставимых с установленными для иных защищаемых категорий участников СВО.

6 Ввести единый порядок подтверждения участия

Поручить уполномоченному федеральному органу или межведомственной комиссии подтверждать участие на основании совокупности доказательств: приказов и выписок воинских частей, справок об участии, документов о направлении и выполнении задач, удостоверений ветерана, наградных и медицинских документов, сведений о денежном обеспечении, архивных и иных достоверных данных.

Предусмотреть проверку расчетных листков, банковских перечислений, справок о доходах и сведений налогового учета во взаимосвязи с документами воинских частей. Эти сведения могут подтверждать обстоятельства денежного обеспечения, но их оценка не должна подменять установление остальных юридически значимых обстоятельств.

Возложить межведомственное истребование документов на государственные органы, включая взаимодействие с Министерством обороны, военными комиссариатами, архивами, медицинскими организациями, СФР, ФНС и ФСИН. Ограничение доступа к документам не должно лишать заявителя возможности подтвердить свое право.

7 Пересмотреть отказы и обеспечить единые правила

Обеспечить проверку ранее принятых отказов. Решения, противоречащие действующему законодательству, подлежат пересмотру в предусмотренном порядке. Для случаев, которые будут охвачены новым регулированием, прямо установить возможность повторного рассмотрения и получения обеспечения за прошлое время в определенных законом пределах.

Распространить новые гарантии на связанные с участием в СВО обстоятельства, возникшие начиная с 24 февраля 2022 года, при подтверждении фактического периода участия конкретного гражданина. Установить переходные правила, не допускающие ухудшения уже приобретенных прав и необоснованного отказа из-за даты обращения.

Обязать уполномоченные органы указывать в отказе конкретную норму закона, установленные обстоятельства, оценку доказательств и результаты межведомственных запросов. Обеспечить доступное административное и судебное обжалование, а также бесплатную юридическую помощь в предусмотренных законом случаях.

Рекомендовать субъектам Российской Федерации согласовать региональные меры с федеральным регулированием и прямо определить условия поддержки участников «Шторм Z» и их семей. Исключить повторное доказывание уже подтвержденных обстоятельств, если для конкретной меры не требуются дополнительные сведения.

Просим принять конкретные решения

1. Поручить Правительству Российской Федерации совместно с Министерством обороны, Минтрудом, Минфином и другими заинтересованными органами подготовить согласованный пакет законодательных и подзаконных изменений по изложенным вопросам.

2. Определить ответственный орган и сроки подготовки предложений; обеспечить участие представителей участников «Шторм Z» и членов их семей в обсуждении проекта.

3. Организовать проверку исполнения уже действующих норм, систематизировать причины отказов и обеспечить устранение нарушений без ожидания принятия новых актов.

4. Сообщить представителю заявителей о принятых решениях, ответственных исполнителях и сроках реализации каждого направления.

Мы просим обеспечить ясный и исполнимый порядок государственной поддержки. Участники «Шторм Z», получившие ранения и инвалидность, дети, супруги и родители должны иметь возможность реализовать свои права без необходимости годами восстанавливать документы и добиваться согласованного применения законов.

От участников подразделений «Шторм Z» и членов их семей
Представитель заявителей: _____
Адрес для ответа: _____
Телефон и электронная почта: _____
Дата: _____ Подпись: _____
Подписи заявителей: согласно прилагаемым подписным листам.